



GOBIERNO
DE COLOMBIA



DNP DEPARTAMENTO
NACIONAL
DE PLANEACIÓN

Departamento Nacional de Planeación

www.dnp.gov.co

XII Foro Internacional de Desarrollo Territorial

Rafael Isidro Parra-Peña Somoza
Director Desarrollo Rural Sostenible - DNP

 @DNP_Colombia

Noviembre 2018
dnp.gov.co



DNP DEPARTAMENTO
NACIONAL
DE PLANEACIÓN

- 1.El sector agropecuario y el desarrollo rural del país
- 2.Bases de una agenda pública para la transformación y desarrollo rural
- 3.Estrategias para mejorar la productividad e inclusión social rural
2018 -2022



XII Foro Internacional de Desarrollo Territorial

Cambios estructurales en la política
pública para la ruralidad de
América Latina en el siglo XXI

El sector agropecuario y el desarrollo rural del país

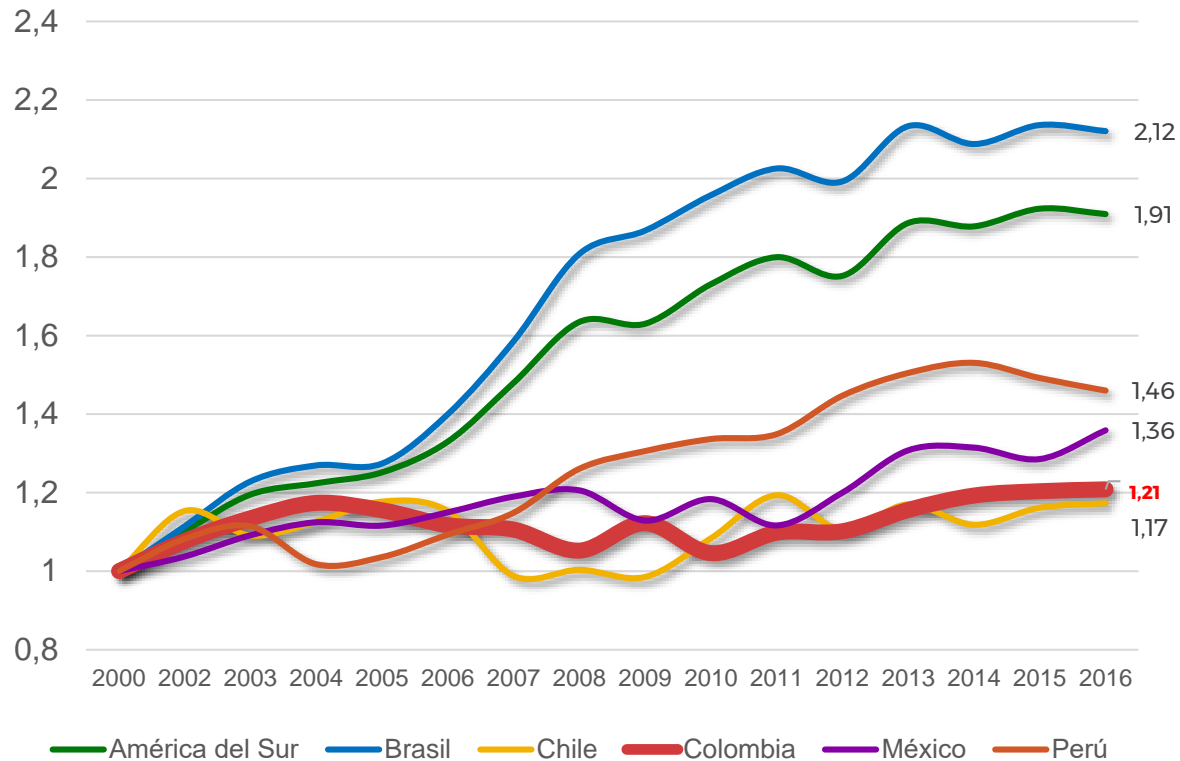
1

XII Foro Internacional de Desarrollo Territorial

Cambios estructurales en la política pública para la ruralidad de América Latina en el siglo XXI

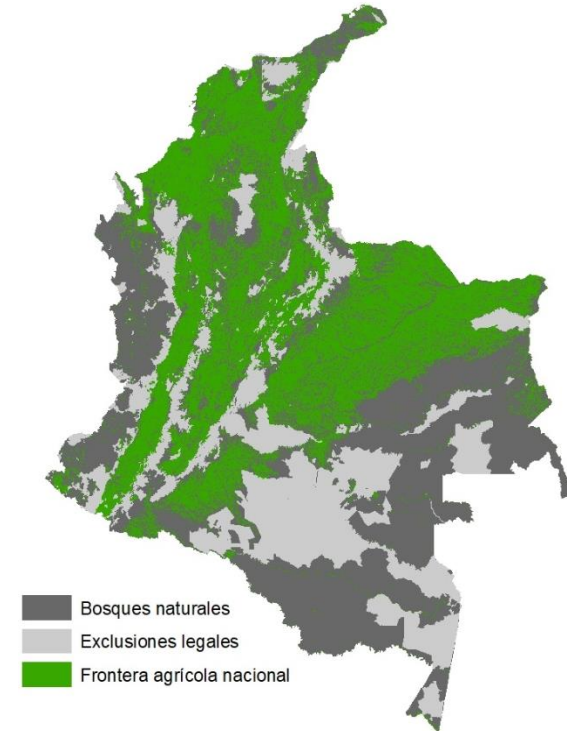
La producción agrícola de Colombia crece a una tasa inferior respecto a la de Suramérica

Índice de producción agrícola en Colombia y la región 2000 - 2016



Fuente: FAOSTAT

Frontera agrícola nacional



Se estiman 40 millones de hectáreas. El gran reto, armonizar el emprendimiento agropecuario competitivo con el desarrollo sostenible

Fuente: DDRS-DNP a partir de UPRA (2018)

Los principales productos agrícolas tienen rendimientos inferiores que los de países líderes

Rendimientos principales productos Colombia y de países líderes. 2016

Cultivo	País líder en producción	Rendimiento país líder (Ton/ha)	Rendimiento Colombia (Ton/ha)	Diferencia Col-Líder
Azúcar, caña	Brasil	70,6	91	29%
Papa	China	16,9	20	18%
Aceite de palma	Indonesia	3,8	3,8	0%
Frijoles, secos	Myanmar	1,5	1,2	-20%
Arroz, cáscara	China	6,8	4,7	-31%
Café, verde	Brasil	1,4	0,9	-36%
Cacao, en grano	Costa de Marfil	0,5	0,3	-40%
Algodón, semilla	China	4,3	2,4	-44%
Maíz	Estados Unidos	10,7	3,5	-67%



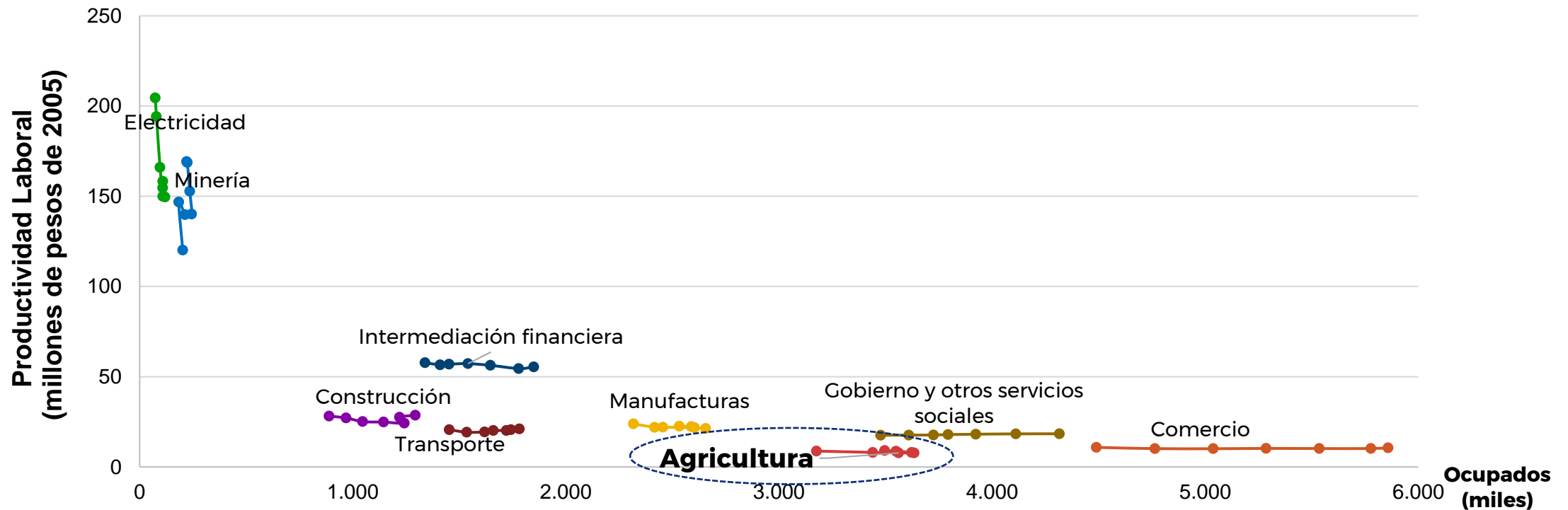
ES CLAVE INCREMENTAR EFICIENCIA FÍSICA Y SOFISTICACIÓN DE LOS CULTIVOS

Fuente: DDRS-DNPA a partir de FAO (2014), MADR (2017), USDA (2017)

El sector es dinamizador de empleo. No obstante, la productividad laboral es baja.

Las ramas de actividad que generan más empleo no han presentado crecimiento en su productividad

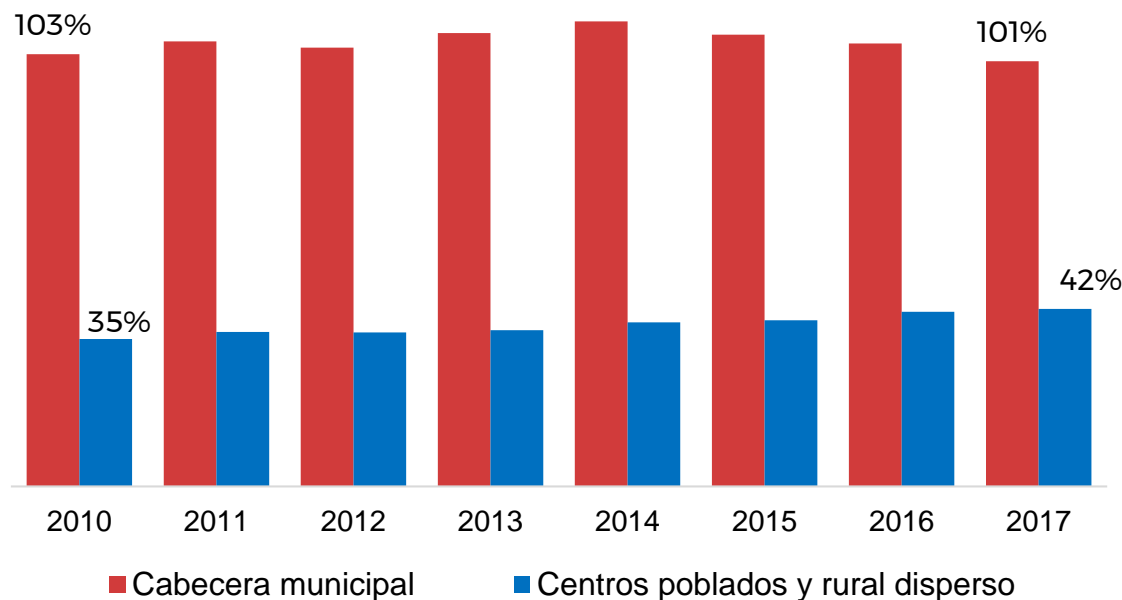
Productividad laboral y empleo (Valor agregado por trabajador) evolución 2008 - 2016



Fuente: DANE, cálculos DNP.

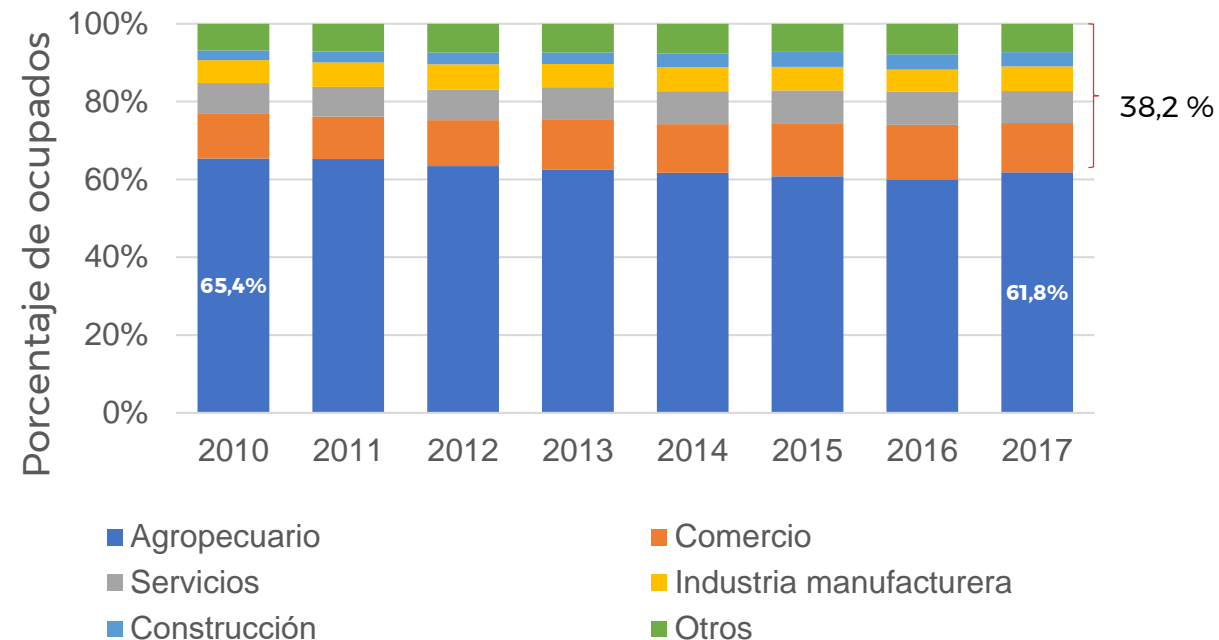
Persisten diferencias sociales derivadas de la heterogeneidad de la ruralidad

Ingreso per cápita como porcentaje del SMMLV por zona 2010-2017



El ingreso per-cápita en las zonas rurales ha crecido pero aún muestra rezagos, representando, en 2017, el 42% del SMMLV

Porcentaje de ocupados por rama. Centros poblados y rural disperso 2010-2017



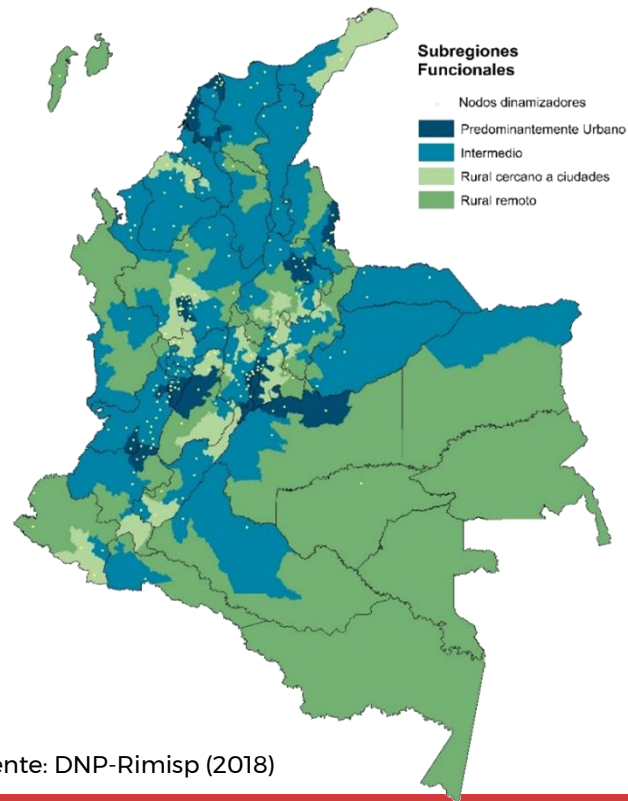
Se ha incrementado la generación de empleo rural en actividades no agropecuarias. El sector disminuyó en 3,6 p.p. su participación.

Fuente: DDRS-DNP a partir de DANE (2018)

La ruralidad colombiana requiere nuevos modelos de intervención que reconozcan dinámicas urbano-rurales y promuevan convergencia

El DNP y Rimisp identificaron 100 subregiones funcionales para formular e implementar mejores políticas públicas a nivel territorial

Tipologías subregiones y nodos dinamizadores



Fuente: DNP-Rimisp (2018)

- Las subregiones más lejanas a algún nodo dinamizador son más pobres, tienen menor valor agregado per-cápita y crecen menos.
- Las subregiones intermedias y rurales cercanas a ciudades concentran la frontera agrícola, pero presentan deficiencia en bienes públicos y conflictos de uso del suelo.
- Persisten rezagos institucionales para la conexión efectiva de territorios

Bases de una agenda pública para la transformación y desarrollo rural

2

XII Foro Internacional de Desarrollo
Territorial

Cambios estructurales en la política
pública para la ruralidad de
América Latina en el siglo XXI

El PND seguirá la ecuación básica de gobierno

El objetivo del PND es construir un marco de política que oriente y haga coherentes las intervenciones públicas que desplieguen las posibilidades de la legalidad y del emprendimiento para generar equidad y bienestar social

LEGALIDAD



EMPRENDIMIENTO



EQUIDAD

Conectando territorios

Impulsar las subregiones funcionales, con énfasis en el desarrollo de nodos dinamizadores cercanos a grandes ciudades en subregiones intermedias y rurales

Fomentar redes de CTel en subregiones intermedias y rurales, en especial aquellas con vocación agropecuaria y de provisión de servicios relacionados con el desarrollo rural

Promover la gobernanza multinivel y multisectorial para apalancar cadenas de valor inclusivas como estrategia para fortalecer los vínculos urbano-rurales

Transformación y desarrollo rural

Objetivo:

Impulsar la transformación productiva, la competitividad agropecuaria y agroindustrial y el desarrollo rural, promoviendo condiciones que dinamicen la provisión de bienes y servicios, la inversión privada, la innovación y el emprendimiento para la generación de oportunidades de crecimiento y bienestar de la población rural.

1. Crear condiciones para que la tenencia de la tierra y el ordenamiento productivo promuevan desarrollo agropecuario, inclusión productiva y seguridad jurídica.
2. Transformación productiva por medio de *clusters* y cadenas de valor agroindustriales que integren medianos y pequeños productores.
3. Sanidad e inocuidad agropecuaria.
4. Equipamientos y servicios para el desarrollo agropecuario.
5. Incentivar inversión en el campo a través de mejores instrumentos financieros del sector manejo de riesgos de mercado y climáticos.
6. Instrumentos e intervenciones en actividades rurales no agropecuarias.
7. Reforma institucional para el desarrollo rural.

Líneas estratégicas:

Estrategias para mejorar la productividad e inclusión social rural 2018 -2022

3

XII Foro Internacional de Desarrollo
Territorial

Cambios estructurales en la política
pública para la ruralidad de
América Latina en el siglo XXI

Transformación y desarrollo rural

Intervenciones con metas concretas financiables, ejecutables y eficaces en los siguientes frentes:

Ordenamiento social rural

- Formalizar la propiedad rural
- Impulsar el acceso y la distribución de la tierra
- Aumentar la inclusión de las mujeres en los procesos de formalización de tierras.

Ordenamiento productivo agropecuario

- Implementar una estrategia de ordenamiento productivo de la Frontera Agrícola Nacional
- Promover la reconversión productiva con un enfoque de sostenibilidad ambiental
- Fortalecer las cadenas de valor y sistemas agroalimentarios

Sanidad e inocuidad agropecuaria

- Fortalecer las autoridades sanitarias (ICA, Invima, ETS*)
- Implementar la política sanitaria
- Promover la adopción de Buenas prácticas agrícolas
- Mejorar la diplomacia sanitaria

*ETS: Entidades Territoriales de Salud

Transformación y desarrollo rural

Intervenciones con metas concretas financiables, ejecutables y eficaces en los siguientes frentes:

Equipamientos y servicios para el desarrollo agropecuario

- Mejorar calidad y cobertura de la conectividad y comercialización en las zonas rurales.
- Consolidar el nuevo modelo de extensión agropecuaria (Ley SNIA)
- Fortalecer el servicio público de Adecuación de Tierras
- Implementar mecanismos que dinamicen la comercialización interna y externa

Financiación y gestión integral del riesgo

- Enfocar el plan de ICR y LEC a la productividad y agregación de valor
- Articular los instrumentos de financiamiento con la Política de Crecimiento Verde.
- Implementar la Gestión Integral de Riesgos Agropecuarios (GIRA)

Transformación y desarrollo rural

Intervenciones con metas concretas financiables, ejecutables y eficaces en los siguientes frentes:

Instrumentos e intervenciones en actividades rurales no agropecuarias

- Incrementar la mano de obra calificada (SENA-MEN)
- Impulsar las actividades de manufactura, construcción, comercio y servicios
- Fomentar el acceso a herramientas de consolidación de actividades empresariales no agropecuarios
- Fomentar el acceso a bienes y servicios sectoriales.

Reforma institucional para el desarrollo rural

- Evaluar el esquema administrativo y funcional de la institucionalidad sectorial
- Poner en marcha el Sistema Nacional de Información Agropecuaria
- Fortalecer el rol de los CMDR y los CONSEA*

* CMDR: Consejos Municipales de Desarrollo Rural
CONSEA: Consejos Seccionales de Desarrollo Agropecuario



GOBIERNO
DE COLOMBIA



DNP DEPARTAMENTO
NACIONAL
DE PLANEACIÓN

Departamento Nacional de Planeación

www.dnp.gov.co