

DESAROLLO RURAL EN LA MISION RURAL

BOGOTA, NOVIEMBRE 6/18

ABSALON MACHADO

Antecedentes

- Reforma Agraria, Plan Nacional de Integración Nacional (PNR) y Programa de Desarrollo Rural Integrado, DRI.
- Aportes del IICA y el RIMISP y sus investigadores. Experiencias: Brasil y México
- Tres documentos referentes: Rafael Echeverri (Nueva Ruralidad 2003), Sepúlveda y Echeverri (2003), RIMISP: Berdegué y Schejtman (2003).y la Estrategia LEADER.

Coyuntura, Colombia

- La coyuntura no es la mejor, pero tampoco la peor; es la propicia para hacer apuestas de política pública y recuperar el tiempo perdido,
- Marcada por los Acuerdos de la Habana, el Informe del PNUD 2011, y las propuestas de la Misión Rural.
- Santos inicia instrumentalización de los Acuerdos de la Habana en materia de desarrollo rural, y de allí parte la Misión Rural

Coyuntura Colombia

- La Misión tomó como referentes los acumulados conceptuales de América Latina, La Estrategia Líder, Naciones Unidas y la Cepal, especialmente, y los Acuerdos de la Habana.
- Vivimos una coyuntura de transición, y no en una coyuntura crítica

Misión Rural y el desarrollo rural territorial

- En la coyuntura surgió una Tríada de propuestas para el desarrollo rural con enfoque territorial (PNUD, Habana, Misión Rural). Son complementarias y bien elaboradas.
- La Misión no partió de cero para elaborar su propuesta.

Misión rural y Desarrollo rural

- Había claridad sobre los elementos básicos definidos para el Desarrollo Territorial Rural:
 - 1) el desarrollo es participativo y descentralizado,
 - 2) se diseñada e implementa con los territorios y los actores
 - 3) requiere enfoque intersectorial y multisectorial;
 - 4) el Estado emerge como el líder institucional de la propuesta y la comunidad como la protagonista de su diseño y aplicación;
 - 5) el desarrollo institucional es fundamental para garantizar una gobernanza adecuada;
 - 6) se adopta una visión de largo plazo;
 - 7) un desarrollo sostenible;
 - 8) un equilibrio macroeconómico

Postulados y estrategias de la Misión

La Misión parte de tres ideas fuerza:

- “La necesidad de fomentar un **enfoque territorial** participativo, que reconoce una ruralidad diferenciada, las ventajas de la asociatividad y a los habitantes rurales como gestores y actores de su propio desarrollo”
- La concepción del desarrollo como un **proceso integral**, que busca la inclusión tanto social como productiva de todos los habitantes rurales.
- La necesidad de promover un **desarrollo rural competitivo y ambientalmente sostenible** basado, ante todo, en la provisión adecuada de servicios y bienes públicos”.

Estrategias de la Misión Rural

Estrategias	Enunciado
Estrategia 1	La inclusión social de los habitantes rurales mediante el cierre de brechas sociales y la consecuente dotación de bienes de interés social, con un enfoque de derechos
Estrategia 2	Una estrategia ambiciosa de inclusión productiva y agricultura familiar.
Estrategia 3	El desarrollo de un sector agropecuario competitivo, basado fundamentalmente en la provisión adecuada de servicios y bienes públicos sectoriales
Estrategia 4	Un desarrollo ambientalmente sostenible
Estrategia 5	Una estrategia de ordenamiento y desarrollo territorial, que busque el desarrollo integral de los territorios y su articulación con el sistema de ciudades.
Estrategia 6	Un arreglo institucional integral y multisectorial con políticas claras de largo plazo (10 años) articuladas por un CONPES Rural

Los PDRIET de la Misión

- Identifica 100 territorios con promedio de 9 municipios y un centro dinámico. Prioriza las acciones publicas.
- El PDRIET es uno de tres programas nacionales del Fondo de Desarrollo Rural.
- El Fondo cofinancia a los territorios y conforma organización representativa (publico y privada) que es la responsable del Programa.

PDRIET y PDET

- Se diferencian en el esquema institucional en que operan y les sirve de soporte.
- Fondo de Desarrollo Rural, Viceministerio de Desarrollo Rural, Conpes y Confis Rurales
- PDET: dos agencias involucradas: ART para PDET priorizados y ADR para los demas
- Problemas de coordinación y articulacion

Los PDET

- Figura nacida del Acuerdo Agrario de la Habana.
- Son un instrumento de planeación y gestión participativa,
- Institucionalizados mediante el Decreto Ley 893 de 2017; posterior a la firma de los Acuerdos y el Informe de la Misión Rural.
- La Agencia de Renovación del Territorio (ART) coordina los PDET, creada mediante el Decreto Ley 2366 de 2015.
- Tienen un objetivo muy ambicioso: lograr la transformación estructura del campo y el ámbito rural y un relacionamiento equitativo entre el campo y la ciudad y explicitan 8 pilares.

Reflexiones

- En Colombia el proceso de incorporación del enfoque territorial del desarrollo rural (DRT) en las políticas públicas ha sido lento, inestable y presenta serias dificultades institucionales y de gobernanza.
- El desarrollo rural en Colombia parece todavía como una meta lejana, pero no imposible. Y no debería permitirse que se convierta en eso.
- Colombia registra un atraso significativo en sus políticas y programas de desarrollo rural, e intenta transitar hacia un enfoque de desarrollo rural con enfoque territorial. Y no se parte del vacío.

Reflexiones

- Tenemos los conceptos y visiones de DRET, solo debemos usarlos bien, y contar con decisiones políticas.
- Sería lamentable y muy costoso, desaprovechar lo que se tiene, teniendo las capacidades para avanzar en un proceso de transformación de la realidad.
- El desafío es enorme. Es necesario transitar del olvido a la esperanza y la confianza.
- **En esta hora de la historia, no el caso de preguntarse ¿Qué hacer? Ahora el reto es reinventar las maneras de hacer aquellas cosas que sabemos que es necesario hacer.**